

ПРОБЛЕМЫ СООТВЕТСТВИЯ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА УКРАИНЫ СОВМЕСТНОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Марина Сычёва, кандидат экономических наук, доцент,

Наталья Шевченко, доктор наук по государственному управлению, доцент,
Днепропетровский государственный аграрно-экономический университет

Sycheva M., Schevchenko N. Problems of compliance of the policy in the agriculture of Ukraine with common agricultural policy of EU.

Annotation. The article reflects the results of the study of the evolution of the Joint Agricultural Policy of the European Union, the problems of its modern reforming in the difficult conditions of the recession of the European economy. The main tendencies of development of the Joint Agricultural Policy of the European Union are analyzed and the factors of its influence on the agrarian policy of Ukraine are singled out. The prospects of adaptation of the domestic sector to the conditions of the Joint Agricultural Policy of the European Union and the need to intensify the development of the agro-industrial sector of the Ukrainian economy are revealed.

Keywords: Joint agrarian policy of the European Union, the reform of the Joint Agricultural Policy of the European Union, the European integration prospects of Ukraine, the agro-industrial sector of Ukraine.

Введение. В течение всего периода государственной независимости Украины развитие аграрного сектора остается одним из основных приоритетов экономической политики государства, на чем акцентируется внимание в значительном количестве научных публикаций. На правительственном уровне принят ряд программ, направленных на возрождение украинского села и повышения эффективности функционирования отечественного АПК. Однако на практике большинство правительственных мер не дают ожидаемого эффекта, а отдельные положительные тенденции нивелируются ухудшением социально-демографической ситуации на селе, усилением монополизации аграрного рынка, теневым оборотом земельных ресурсов и тому подобное. Как следствие, украинское сельское хозяйство остается одним из самых проблемных секторов отечественной экономики.

Постановка проблемы. Дальнейшая европейская интеграция Украины имеет мало шансов на успех без полноценной адаптации экономической системы нашего государства к условиям функционирования хозяйственных систем нынешних стран - участниц Европейского Союза (ЕС). Наибольшую актуальность этот аспект реализации евроинтеграционной стратегии Украины приобретает в приоритетных сферах, среди которых одно из первоочередных мест отводится аграрному сектору экономики.

Анализ последних исследований и публикаций. Исследованию конкретных 52 Modern Science — Moderní věda 2017 № 2 направлений аграрной политики Украины в условиях реформирования аграрного сектора экономики и формирования приоритетов евроинтеграционного развития посвящены работы отечественных экономистов: А. Бородиной, В. Власова, Ю. Губени, С. Демьяненко, Т. Зинчук, С. Кваши, И. Кириленко, А. Могильного, Т. Осташко, Б. Пасхавера, П. Саблука, А. Шубравської, Г. Черевко, В.

Юрчишина и др. Полученные ими результаты позволяют сформировать видение евроинтеграционной перспективы отечественного аграрного сектора экономики.

Эволюцию формирования и реализации Совместной аграрной политики ЕС исследовали такие ученые, как Э. Фалькович, И. Ушачев, Н. Юркенайте, Р. Янбих, М. Бугрий, И. Клименко, А. Попова и другие. В результате своих исследований все они сходятся во мнении, что Совместная аграрная политика ЕС является старейшей интеграционной политикой и определяется наиболее обоснованными направлениям поддержки и эффективного функционирования аграрного сектора экономики в мире.

Но учитывая стремительные изменения экономических, политических, климатических условий в которых реализуется Совместная аграрная политика ЕС, модификацию ее целей, принципов, инструментов, исследования этой проблемы не теряет актуальности и сегодня. Более того, в условиях евроинтеграции Украины вызывает интерес рассмотрение вопросов о соответствии аграрной политики Украины Совместной аграрной политике ЕС.

Результаты исследования. Подготовка к поступлению и членство в ЕС будет иметь важное значение для аграрной политики Украины. Уже сегодня многие решения в аграрной политике Украины совпадают с Совместной аграрной политикой (САП) ЕС. Но для обеспечения дальнейшего развития государственной аграрной политики необходимо осознавать, что САП имеет длительную эволюцию своего развития, в ходе которого менялись задачи, свидетельствующие о ее гибкости и мобильности.

САП ЕС является старейшей интеграционной политикой с 50-х годов прошлого века и определяется наиболее обоснованной политикой поддержки и эффективного функционирования аграрного сектора экономики в мире. Основные цели САП ЕС были определены в Римском договоре, а именно: поставка населению аграрной продукции по приемлемым ценам и увеличения доходов крестьян, прежде всего за счет повышения доходов сельхозпроизводителей в расчете на одного человека и обеспечения им жизненного уровня, сопоставимого с городским [1].

Основные цели САП ЕС достигаются при наличии и соблюдении следующих принципов:

- свободная торговля сельскохозяйственными товарами между странами- участницами договора и единые цены для одних и тех же товаров;
- общность преимуществ, то есть предпочтение товарам, которые производятся в пределах ЕС, перед импортными товарами;
- совместная финансовая ответственность всех государств-членов рыночной и ценовой политике.

Что касается первого принципа, то внутри ЕС действуют единые правила внешней торговли сельскохозяйственными товарами с третьими странами и единый таможенный тариф. Продукты сельского хозяйства передвигаются в пределах ЕС в условиях сходных с условиями внутреннего рынка. При импорте продукции действует система компенсационных сборов, защищающая производителей сельскохозяйственной продукции от конкуренции со стороны тех стран, затраты которых на производство данных товаров ниже, чем в границах ЕС. При экспорте продукции сельского хозяйства в третьи страны производители получают от органов ЕС субсидии, позволяющие им продавать данный вид продукции по более низким мировым ценам.

Единые цены на продукцию сельского хозяйства внутри ЕС определяются заранее как минимально допустимые на важнейшие продукты сельского хозяйства. При падении

рыночных цен более чем на 10%, органами ЕС осуществляется гарантированная закупка этого продукта, обеспечивающая поддержание уровня цен.

Второй принцип позволяет поддерживать собственных производителей сельскохозяйственной продукции.

Общая финансовая ответственность государств-членов ЕС предусматривает единое финансирование сельского хозяйства, осуществляемое через Европейский фонд ориентации и гарантии сельского хозяйства, на содержание которого уходит почти половина бюджета ЕС. Средства фонда предназначены для повышения производительности и модернизации производства в сельском хозяйстве [6].

Можно выделить несколько этапов в истории развития САП ЕС.

На первом этапе в 50-е годы прошлого века были определены общие принципы функционирования САП и ее основные цели.

Второй этап можно связать с началом первой серьезной реформы САП (начало 90-х годов XX века). Эта реформа состояла из четырех основных элементов: снижение ценовой поддержки, введение прямых (компенсационных) выплат, более строгий контроль над производством, большее внимание к защите окружающей среды.

Третий этап начался в 1999 году, когда в Берлине Европейской комиссией был принят План действий 2000. Этот пакет реформ содержал четыре главных элемента: изменение ценовой политики в отношении зерновых культур, говядины и молочных продуктов; стабилизацию сельскохозяйственного бюджета на шесть лет; сохранение квоты на молоко на восемь лет; увеличение финансирования мероприятий по развитию сельских территорий.

В 2003 году начался следующий, четвертый этап развития САП ЕС, который ознаменовался переходом от льготного функционирования в условиях, основанных на принципах свободной конкуренции на рынке, увеличением выплат из бюджета на помощь молодым фермерам, приоритетом выращивания и продвижения экологически чистой или органической продукции сельского хозяйства [5].

Следующий пятый этап развития САП совпал с началом мирового финансового кризиса, нивелировавшего достижения последних лет и даже десятилетий: наполовину уменьшился потенциал ЕС; промышленное производство откатилось к уровню 1990 года; совокупный ВВП уменьшился на 4%, чего не происходило, начиная со времен Великой депрессии; существенно увеличилось количество безработных. В связи с этим в 2008 году были пересмотрены некоторые реформы САП ЕС 2003 года. Одной из реформ стало введение схемы единых выплат фермерам или поддержка доходов фермеров не связанных с производством.

Новейший этап связан с принятием в феврале 2010 года стратегии социально-экономического развития Евросоюза «Европа - 2020». Эта стратегия определяет три фактора укрепления экономики:

- разумный рост - развитие экономики, основанной на знаниях и инновациях;
- устойчивое развитие - развитие экономики, базирующееся на целенаправленном использовании ресурсов, экологии и конкуренции;
- всеобъемлющее рост - содействие повышению уровня занятости населения, достижения социального и территориального согласия.

Аграрная политика Украины только начинает приобретать определенные очертания. Украина может относительно легко адаптировать свою политику для стимулирования развития сельского хозяйства и подготовки аграрного сектора к членству в ЕС. Но при этом очень важно ориентироваться на принятую в феврале 2010 года стратегию социально-

экономического развития Евросоюза «Европа - 2020», соответствует новейшему этапу САП [3].

Село и аграрная экономика занимают важное место в украинском обществе. Исторически Украина считалась аграрной. Сегодня более 30% населения - сельское. Удельный вес занятых в сельском хозяйстве в динамике несколько снижается, однако остается на уровне 15%.

Украина по природно-климатическим условиям и качеству почв относится к одной из самых благоприятных для ведения сельского хозяйства стран Европы и даже мира. По данным ФАО, в определенные периоды Украина занимала первое место в мире по экспорту подсолнечного масла, второе по экспорту рапса и ячменя, пятое - кукурузы, шестое по экспорту семян подсолнечника, седьмое - пшеницы, девятое - сои. Наиболее успешными были два года (2008-2009), когда отмечался существенный рост в производстве сельскохозяйственной продукции [2].

Как известно, с 1 января 2016 украинская экономика функционирует в условиях зоны свободной торговли с ЕС. Зона свободной торговли - мощный стимул для подъема отечественного агропродовольственного сектора на новый уровень. Учитывая значительный потенциал агропродовольственного сектора Украины, прогнозируется увеличение экспорта в ЕС, по расчетам ученых Института аграрной экономики, в 2017 году экспорт агропродовольственной продукции в ЕС вырастет на 492 800 000 долл. США по сравнению с 2016 г. - до 4700000000. долл. США. Наиболее значимыми группами экспортируемых из Украины агропродовольственных товаров будут: кукуруза; семена масличных культур; материалы растительного происхождения; масло, сахар; меласса; кондитерские изделия; пшеница и смесь пшеницы и ржи; мед; остатки и отходы пищевой промышленности. Эти продукты будут определять реальные объемы украинского экспорта в ЕС.

Однако, Украина значительно отстает от развитых европейских стран по ряду показателей в аграрном секторе. Ликвидировать это отставание невозможно без радикального реформирования аграрного сектора, государственной поддержки и устойчивого развития сельских территорий.

Следует отметить, что основными направлениями современной аграрной политики Украины являются:

- земельная реформа;
- реформа государственной поддержки;
- развитие сельских территорий;
- реформа государственных предприятий;
- расширение рынков сбыта;
- органическое производство;
- безопасность и качество пищевой продукции.

Земельная реформа предусматривает создание законодательной базы относительно обращения сельскохозяйственных земель, привлечения капитала в развитие малых и средних хозяйств через продажу прав аренды, разрешения на использование нераспределенных земельных участков. В результате проведения этой реформы страна может получить цивилизованный и прозрачный оборот земли, толчок для развития мелких хозяйств, повышение ценности земли.

Реформа государственной поддержки означает прямую государственную поддержку малых и средних фермеров, мелких производителей, которые могут производить продукцию

и создавать новые рабочие места, финансовую поддержку, основанную на компенсации кредитных ставок, использование государственной инфраструктуры.

Результатом этих мероприятий может стать прозрачность распределения государственной поддержки, повышение конкурентоспособности мелких товаропроизводителей, стимулирование органичного производства и тому подобное.

Развитие сельских территорий предусматривает стабильное развитие сельской общины, расширенное воспроизводство населения, рост уровня и качества его жизни, внешнее инвестирование (частное, частно-государственное и им подобное), разработку комплексных целевых программ.

В результате этого будет обеспечено выполнение сельской общиной ее народнохозяйственных функций (производство продовольствия, сельскохозяйственного сырья и др.), Улучшены организационные и экономические условия для привлечения инвестиций в аграрную сферу, созданы дополнительные рабочие места, увеличены поступления в бюджеты всех уровней и созданы условия для выполнения социальных программ.

Вышеупомянутые направления аграрной политики Украины в целом соответствуют Совместной аграрной политике ЕС. Украинским политикам, которые стремятся к скорейшему присоединению к ЕС, следует четко осознавать, что перед Евросоюзом реально встала дилемма: каким образом сохранить европейскую модель сельского хозяйства и одновременно на порядок повысить его статус на глобальном агропродовольственном рынке [4].

Вероятнее всего, САП и дальше будет продвигаться в направлении системной либерализации, сворачиванию программ чрезмерного протекционизма. Украина имеет уникальный шанс осмыслить новое направление, в котором развивается САП и аграрные политики всего мира, разработать эффективную и адекватную аграрную политику.

References:

1. Andryeyeva L.O., Boltyans'ka L.O., Hrytsayenko M.I., Zavads'kykh H.M., Pedchenko H.P. Scientific and applied bases of effective development of the agricultural sector: Monograph. // Melitopol': Vydavnychyy budynok Melitopol's'koyi mis'koyi drukarni. 2014: 270p. (in Ukrainian).
2. Zinchuk T.A. European integration: problems of adaptation of the agrarian sector of the economy of Ukraine: monograph. // Zhitomir: GAU. 2008: 384p. (in Ukrainian).
3. Europe 2020, the EU is developing a new economic strategy. // Yevrobyuleten'. 2010;3;4-6. (in Ukrainian).
4. Klymenko I.V, Buhriy M.H., Us I.V. Common Agricultural Policy of the European Union: opportunities and challenges for Ukraine: Analytical Report. // Kyiv: NISD. 2011: 19 p. (in Ukrainian).
5. Gogol T.V. The formation of the Common Agricultural Policy of the European Union and regulation of rural development. Elektronnyy resurs. <http://www.academy.gov.ua/ej/ej15/txts/12GTVRST.pdf>. European.
6. European Commission: The Common Agricultural Policy Explained. Directorate General for Agriculture. Brussels. 2004. European.